АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ВОЛОШСКОЕ»

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 19 марта 2020 года № 8

п. Волошка Коношского района

Архангельской области

**Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых**

**расходов и осуществления оценки налоговых расходов**

**муниципального образования «Волошское»**

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации
и постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципального образования», администрация муниципального образования «Волошское»

**п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемый [Порядок](file:///C%3A%5CUsers%5CLenovo%5CDownloads%5C%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B5%D1%86%20%D0%BF%D0%BE%20%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D0%BE%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%BC%20%D0%BB%D1%8C%D0%B3%D0%BE%D1%82%D0%B0%D0%BC%20%D0%9C%D0%9E%20%D0%92%D0%BE%D1%85%D1%82%D0%BE%D0%BC%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5.doc#sub_1000) формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования «Волошское» в соответствии с приложением к настоящему постановлению.
2. Постановление вступает в силу с момента подписания и распространяет действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2020 года.
3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.
4. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

**Глава муниципального образования**

**«Волошское» Ю.Б. Попов**

УТВЕРЖДЕН

Постановлением

 МО «Волошское»

от 19.03.2020 года № 8

**Порядок
формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования «Волошское»**

1. **Общие положения**

1.1. Настоящий Порядок формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования «Волошское» (далее – Порядок) определяет механизм формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Волошское», осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования «Волошское», обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Волошское» и правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования «Волошское» (далее - муниципальное образование).

1.2. Термины и понятия, используемые в настоящем Порядке, применяются в значениях, определенных законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

1.3. В целях настоящего Порядка под паспортом налогового расхода муниципального образования понимается документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода муниципального образования, составляемый администраций муниципального образования «Волошское» (далее - Администрация).

1.4. В целях оценки налоговых расходов муниципального образования Администрация:

1) формирует перечень налоговых расходов муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период (далее - перечень налоговых расходов) по форме согласно [приложению 1](#sub_1100) к настоящему Порядку;

2) формирует паспорта налоговых расходов муниципального образования по форме согласно [приложению 2](#sub_1200) к настоящему Порядку и в сроки, установленные [пунктом 3.4](#sub_1034) настоящего Порядка;

3) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования, необходимой для проведения их оценки;

4) осуществляет оценку эффективности налоговых расходов муниципального образования.

**2.** **Порядок формирования перечня налоговых расходов
муниципального образования**

2.1. Проект перечня налоговых расходов муниципального образования формируется Администрацией на 2020 год до 1 апреля, а на последующие годы до 30 сентября текущего финансового года в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам муниципального образования, на основании данных о фискальных характеристиках налоговых расходов.

2.2. Проект перечня налоговых расходов рассматривается на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования, структурных элементов муниципальных программ.

2.3. Перечень налоговых расходов утверждается на 2020 год до 5 апреля, а на последующие годы до 15 октября текущего финансового года (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках формирования проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период) и до 15 июля текущего финансового года (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках формирования проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период, внесения изменений в налоговое законодательство Российской Федерации и нормативно-правовые акты муниципального образования в части предоставления налоговых льгот).

2.4. Перечень налоговых расходов утверждается постановлением Администрации и в течение 10 дней размещается на официальном сайте Администрации.

2.5. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ, структурные элементы муниципальных программ и (или) в случае изменения полномочий, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов, Перечень налоговых расходов подлежит уточнению.

1. **Правила формирования информации о налоговых расходах
муниципального образования**

3.1 Оценка налоговых расходов осуществляется в отношении следующих налогов:

 а) налог на имущество физических лиц установленного на территории муниципального образования «Волошское»;

 б) земельного налога уплачиваемого физическими и юридическими лицами установленного на территории муниципального образования «Волошское».

3.2. Администрация ежегодно осуществляет учет информации о налоговых расходах муниципального образования.

3.3. Учет информации о налоговых расходах осуществляется в электронном виде (в формате электронной таблицы) в разрезе показателей, включенных в паспорт налогового расхода муниципального образования (далее - паспорт налогового расхода).

3.4. Паспорт налогового расхода в электронном виде формируется и направляется в финансовое управление МО «Коношский муниципальный район» до 1 мая текущего финансового года. При необходимости, в том числе с учетом пункта 2.3, настоящего Порядка, указанная информация может быть уточнена до 20 июня текущего финансового года.

3.5 Источниками информации для количественной оценки налоговых расходов муниципального образования являются:

- данные, содержащиеся в формах статистической налоговой отчетности о налоговой базе и структуре начислений по конкретным налогам (формы № 5-МН), бюджетной, бухгалтерской, финансовой, статистической отчетности, макроэкономические показатели и показатели социально-экономического развития муниципального образования;

- информация, представленная налоговыми органами;

- данные, представленные плательщиками, воспользовавшимися льготой;

- иная информация.

1. **Порядок оценки эффективности налоговых расходов**

4.1. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется Администрацией ежегодно и включает:

1) оценку целесообразности налоговых расходов;

2) оценку результативности налоговых расходов.

4.2. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

1) соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за пятилетний период.

4.3. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте 4.2](#sub_1042) настоящего Порядка, Администрация вносит в предложения представительный орган о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

4.4. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

4.5. Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

4.6. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

4.7. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета муниципального образования в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, на один рубль налоговых расходов и на один рубль расходов для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

4.8. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, в пределах установленных полномочий, могут учитываться в том числе:

1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет бюджета муниципального образования;

2) предоставление муниципальных гарантий из бюджета муниципального образования по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

3) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

4.9. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу.

В случае, если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется в целом в отношении соответствующей категории плательщиков, имеющих льготы.

4.10. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется в отношении налоговых расходов, перечень которых формируется Администрацией, за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за пять отчетных лет, а в случае если указанные льготы действуют более шести лет - на дату проведения оценки эффективности налоговых расходов (Е) по следующей формуле:

,

где:

 - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

 - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

 - порядковый номер плательщика;

 - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджеты муниципального образования j-м плательщиком в i-м году;

 - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджеты муниципального образования j-м плательщиком в базовом году;

 - номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета муниципального образования в i-м году по отношению к показателям базового года;

*r* - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований муниципального
образования, рассчитываемая по формуле:

,

где:

 - целевой уровень инфляции (4 процента);

 - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

 - кредитная премия за риск, рассчитываемая в зависимости от отношения муниципального долга муниципального образования по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

при отношении менее 50 процентов кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту.

при отношении от 50 до 100 процентов кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам,

при отношении более 100 процентов кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет муниципального образования j-м плательщиком в базовом году (  ), рассчитывается по формуле:

,

где:

 - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования j-м плательщиком в базовом году;

 - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

4.11. Для оценки эффективности налоговые расходы необходимо распределить в зависимости от их целевой составляющей:

1) социальная - поддержка отдельных категорий граждан;

2) техническая - устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;

3) стимулирующая - привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала (включая создание новых рабочих мест, улучшение условий труда).

4.12. Принципы оценки эффективности налоговых расходов включают:

1) принцип самоокупаемости (дополнительные доходы от налогового расхода должны окупать выпадающие доходы бюджета);

2) долговая устойчивость (эффективные налоговые расходы не приводят к росту долговой нагрузки);

3) межбюджетное стимулирование (создание стимулов для отмены неэффективных налоговых расходов).

4.13. По итогам оценки эффективности налоговых расходов Администрация формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета муниципального образования) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, и формирует пояснительную записку по результатам проведенной оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования с обоснованием выводов, сделанных на основании проведенной оценки.

4.14. Информацию о характеристиках, заключения по результатам оценки эффективности налоговых расходов с приложением расчетов оценки эффективности налоговых расходов и пояснительной записки (далее – отчет куратора налогового расхода) направляются кураторами налоговых расходов в финансово управление ежегодно до 1 мая, уточненные данные – до 20 июня.

4.15. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Приложение 1 к [Порядку](#sub_1000)

**Перечень
налоговых расходов муниципального образования «Волошское»**

**на \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ год и плановый период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ годов**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №П№ п/п | Наименование налога, по которому предусматривается налоговая льгота, освобождение и иная преференция | Реквизиты НПА (статья, часть, пункт, подпункт, абзац) НПА, устанавливающего налоговую льготу, освобождение и иную преференцию по налогу | Категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | Цели предоставления налоговой льготы, освобождения и иной преференции | Наименование муниципальной программы, ее структурного элемента, непрограммного направления деятельности, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов | Куратор налогового расхода |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 |  |  |  |  |  | Администрация МО «Волошское» |
| 2 |  |  |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |  |  |
| 4 |  |  |  |  |  |  |
| 5 |  |  |  |  |  |  |
| 6 |  |  |  |  |  |  |
| 7 |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |

Приложение№2

 к Порядку оценки налоговых расходов МО «Волошское»

**Перечень показателей для проведения оценки налоговых расходов**

**муниципального образования «Волошское»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Информация | Источник данных |
| 1. ***Нормативные характеристики налогового расхода***
 |
| 1. | Нормативные правовые акты муниципального района, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Перечень налоговых расходов |
| 2. | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные нормативными правовыми актами муниципального района | Перечень налоговых расходов |
| 3. | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами муниципального района | Перечень налоговых расходов |
| 4. | Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов муниципального района, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Перечень налоговых расходов |
| 5. | Даты начала действия предоставленного нормативными правовыми актами муниципального района права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Перечень налоговых расходов |
| 6. | Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами муниципального района | Перечень налоговых расходов |
| 7. | Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами муниципального района | Перечень налоговых расходов |
| 1. ***Целевые характеристики налоговых расходов***
 |
| 8. | Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам | Куратор налогового расхода |
| 9. | Целевая категория налогового расхода муниципального района | Куратор налогового расхода  |
| 10. | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных нормативными правовыми актами муниципального района | Куратор налогового расхода  |
| 11. | Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами муниципального района | Куратор налогового расхода |
| 12. | Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками | Куратор налогового расхода |
| 13. | Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Куратор налогового расхода |
| 14. | Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ муниципального района и (или) целей социально-экономической политики муниципального района, не относящихся к муниципальным программам муниципального района, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам | Куратор налогового расхода |
| 15. | Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности) | Куратор налогового расхода |
| 16. | Принадлежность налогового расхода к группе полномочий в соответствии с методикой распределения дотаций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. N 670 "О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации" | Куратор налогового расхода |
| ***3. Фискальные характеристики налогового расхода*** |
| 17. | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с нормативными правовыми актами муниципального района за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей) | Налоговый орган |
| 18. | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | Финансово управление |
| 19. | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц), установленными нормативными правовыми актами муниципального района | Налоговый орган |
| 20. | Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального района плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами муниципального района (тыс. рублей) | Налоговый орган |
| 21. | Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального района плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) | Налоговый орган  |
| 22. | Результат оценки эффективности налогового расхода | Куратор налогового расхода |
| 23. | Оценка совокупного бюджетного эффекта (для стимулирующих налоговых расходов) | Финансово управление |